

## **Промежуточный технический отчет**

**Благотворительного фонда "Центр охраны дикой природы"  
по Договору № 01/07/11 от 01 июля 2011 г.  
о выполнении работ по теме «Устойчивое управление пожарами на  
степных ООПТ – отработка методик и подготовка методического  
руководства по комплексному управлению пожарами на ООПТ»**

В рамках первого этапа темы «Устойчивое управление пожарами на степных ООПТ – отработка методик и подготовка методического руководства по комплексному управлению пожарами на ООПТ», Центром охраны дикой природы выполнены работы в соответствии с техническим заданием и откорректированным рабочим планом (см Таблица 1).

Координатор работ

А.Р. Григорян

**Основные результаты по первому этапу в соответствии с техническим заданием работ по Договору.**

№ пп	Наименование работ по Техническому заданию и Плану работ	Результаты
1.	Формирование команды проекта	<p>Определены ключевые сотрудники команды проекта. Оформлены соответствующие Договоры с членами команды проекта и с организациями партнерами и предоставляющими услуги</p>
2.	<p>Разработка детальной программы работ по проекту на первые 12 месяцев. Уточнение этапов и программы работы по всему проекту. Определение ключевых российских и зарубежных экспертов по теме проекта</p>	<p>Детальные программы работ по проекту на первый и на второй этапы разработаны и уточнены Определен Список ключевых российских и зарубежных экспертов. Подготовлены Технические задания и заключены соответствующие Заказ-наряды с ключевыми экспертами.</p>
3.	<p>Анализ отечественного и зарубежного опыта управления пожарами в степях и связанных с ними экосистемах, в частности в условиях ООПТ.</p>	<p>Подготовлен, проект Аналитического обзора, рекомендации по профилактике пожаров Обзор включает в себя анализ причин и факторов пожаров на пилотных территориях, а также обзор позитивных практик, проблем и пробелов по управлению пожарами</p>
4.	<p>Анализ причин пожаров в пилотных регионах, а также факторов, способствующих их возникновению. Ключевые регионы – Оренбургская обл. и Забайкальский край</p>	<p>Проект обзора представлен на конференции в Курске Документ доработан и после очередного обсуждения с ключевыми экспертами будет отредактирован и опубликован.</p>
5.	<p>Формирование Консультационного центра (или рабочей группы) по устойчивому управлению пожарами в степях</p>	<p>В качестве первичных шагов определён состав рабочей группы и ответственный координатор. Реализована возможность <u>слежения за пожарной обстановкой на модельных территориях</u> на тематическом разделе сайта Центра охраны дикой природы. Создана электронная библиотека, где собираются методические разработки по профилактике, тушению природных пожаров, научные работы по влиянию пожаров на степные сообщества и т.п.</p>

6.	Подготовка и проведение научно-практического совещания по степным пожарам (возможно на базе одного из модельных ООПТ). Это совещание целесообразно совместить с конференцией «Режимы степных особо охраняемых природных территорий» (Центрально-Черноземный заповедник, 15-17.01.2012), см.: <a href="http://savesteppe.org/ru/archives/3539">http://savesteppe.org/ru/archives/3539</a>	Совместно с ФБГУ ЦЧЗ организовано научно-практическое совещание в Курске. Проведена рабочая группа по степным пожарам для прояснения позиций по сложным принципиальным вопросам о роли пожаров в степных экосистемах и управлении пожарами. По итогам совещания принята Резолюция, в том числе с рекомендациями в отношении степных пожаров и управления пожарной ситуацией в степных ООПТ
7.	Просветительские мероприятия (возможно, подготовка комплекта вспомогательных материалов для школьного педагога о природных пожарах и их профилактике)	Создан CD-диск с комплектами методических, информационных, видео и др. материалов для подготовки школьных уроков для детей разных возрастов, а также пожарных добровольцев. Диск издан тиражом 1000 экз. Подготовлен и издан комплект просветительских плакатов по противопожарной тематике тиражом 500 экз. Материалы распространены в модельных регионах проекта, среди пилотных ООПТ, ВУЗов, дошкольных, школьных образовательных учреждений, муниципальных образований, структур МЧС.
9.	Тренинг по управлению пожарами (прежде всего тушению) в степных и иных травяных экосистемах, тростниковых зарослях и колочных лесах для штата в каждой пилотной ООПТ и представителей ОУСТ с выходом на местность	Проведено 4 тренинга в пилотных регионах. Сотрудники пилотных ООПТ, представители ОУСТ и иных организаций ознакомлены с особенностями организации борьбы с пожарами на ООПТ. Обучены основам пожарной тактики при работе на природных территориях, технике безопасности при работе на пожарах, эффективным методикам тушения природных пожаров, приемам тушения степных и иных пожаров, навыкам эффективно пользоваться противопожарным оборудованием.
10.	План противопожарных мероприятий для одной модельной ООПТ	Для разработки плана выбран ФБГУ «Оренбургский заповедник». Подготовлена «дорожная карта» разработки плана. Определен предварительный состав рабочей группы. Определен эксперт по сбору аналитических материалов, консультированию по вопросам законодательства.
11.	Корректировка рабочих планов проекта на оставшийся период с учетом достигнутых результатов и выявленных проблем	Скорректирована и детализирована программа работы по проекту на 2013-2014 годы
12.	Создание сайта проекта или тематического раздела Поддержка сайта проекта, распространение информации о проекте	Создан тематический раздел на сайте ЦОДП <a href="http://www.biodiversity.ru/programs/steppe/fire.html">www.biodiversity.ru/programs/steppe/fire.html</a> Основные материалы и результаты проекта опубликованы, на сайте ЦОДП, степного проекта ПРООН/ГЭФ, в СМИ и Степном бюллетене.

### Управление работами

Сформирована рабочая группа по реализации проекта. В состав рабочей группы вошли: Григорян А.Р. (координатор проекта, ЦОДП), Зименко А.В. (общезаконодательные вопросы, ЦОДП), Крейндин М.Л. (эксперт Гринпис), Куксин Г.В. (эксперт Гринпис), Нестерова Н. (специалист, ЦОДП), Бакирова Р.Т. (региональный координатор по Оренбургской обл.), Меджидов Р.А. (региональный координатор по Республике Калмыкия), Власов А.А. (региональный координатор по Курской области), Кирилюк В.Е. (региональный координатор по Забайкальскому краю).

Разработана детальная программа работ по проекту на первые 16 месяцев работ, откорректирован общий календарный план работ по Договору (Приложение 1). В частности, были сдвинуты сроки проведения тренингов, а также подготовки плана противопожарных мероприятий. В частности, целесообразно приступить к работе над планом противопожарных мероприятий только после завершения тренингов и анализа модельных территорий с целью выбора одной для которой будет разработан план. Сроки проведения совещания по организации системы управления пожарами в степных ООПТ для руководителей пилотных ООПТ (заместителей директоров), ОУСТ и соответствующих органов и организаций пилотных регионов решено провести только после разработки модельного плана противопожарных мероприятий.

Подготовлены технические задания и заключены контракты/наряд-заказ наряды с ключевыми экспертами и исполнителями работ. Заключены соответствующие Договоры с организациями соисполнителями и предоставляющими услуги.

Скорректирована программа работы по проекту на второй этап 2013-2014 годы. (Приложение 2).

### Выполненные мероприятия

**I. I. Анализ отечественного и зарубежного опыта управления пожарами в степях и связанных с ними экосистемах и причин пожаров в пилотных регионах, а также факторов, способствующих их возникновению.**

Подготовлен проект аналитического обзора «Анализ отечественного и зарубежного опыта управления пожарами в степях и связанных с ними экосистемах, в частности, в условиях ООПТ» (Приложение 3).

В обзоре управление пожарной ситуацией в степях и иных травяных сообществах умеренной зоны рассматривается с позиций экологического менеджмента, то есть системы мер, направленных на регулирование параметров степных экосистем. В соответствии со стандартом ISO 14000, система управления окружающей средой включает: экологическую политику и законодательство, планы и планирование, реализацию мероприятий, мониторинг, оценку состояния параметров среды. Этому принципу соответствует структура обзора, в разделах которого рассматриваются различные аспекты управления пожарной ситуацией в степных экосистемах. Документ разработан с привлечением широкого круга российских и международных специалистов представляющих научные учреждения, государственные и общественные природоохранные организации в составе:

Буйволов Ю.А., к.б.н., ведущий научный сотрудник Института глобального климата и экологии Росгидромета и РАН, Москва – ответственный редактор, автор разделов 1.5, 2.5, 3.3, 5.4, 6;

Смелянский И.Э., основной технический консультант проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России», Новосибирск / Москва – редактор.

В представлении данных и подготовке разделов настоящего обзора приняли участие следующие специалисты-практики и ученые:

Быкова Е.П., к.б.н., факультет почвоведения МГУ им. М.Ю.Ломоносова, Москва – автор

разделов 1.1–1.4, 2.1–2.3, 2.6, 3.1, 3.2, 4, 5.1, 5.3;

Рябинина З.Н., д.б.н., профессор, зав. кафедрой ботаники и физиологии растений Оренбургского государственного педагогического университета (ОГПУ), директор института биоресурсов и прикладной экологии ОГПУ, Оренбург – автор подраздела 2.4.1;

Грибков А.В., председатель Совета АКОО «Геблеровское экологическое общество», Барнаул – разделы 2.4, 3.2, 3.3 и 4;

Бородин А.П., директор Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный природный заповедник «Даурский», Горошко О.А, к.б.н., заместитель директора ФГБУ ГПБЗ «Даурский», Кирилук В.Е., к.б.н., заместитель директора ФГБУ ГПБЗ «Даурский», Баженов Ю.А., младший научный сотрудник ФГБУ ГПБЗ, Ткачук Т.Е., к.б.н., доцент кафедры экологии и экологического образования Забайкальского государственного гуманитарно-педагогического университета им. Н.Г.Чернышевского (ЗабГГПУ им. Н.Г.Чернышевского), научный сотрудник ФГБУ ГПБЗ, Чита и пос. Ниж. Цасучей Забайкальского края – раздел 2.4.

Корсун О.В., к.б.н., доцент кафедры биологии и методики обучения биологии ЗабГГПУ им. Н.Г.Чернышевского, Чита – раздел 2.4;

Крейндлин М.Л. и Куксин Г.В., сотрудники неправительственной организации Гринпис России, Москва – разделы 1.3, 5.1, 5.2, 5.6;

Гавриленко В.С., к.б.н., директор биосферного заповедника «Аскания-Нова», пос. Аскания-Нова Херсонской области (Украина) – раздел 5.5;

Лысенко Г.Н., к.б.н., доцент кафедры ботаники Нежинского государственного университета им. Н. Гоголя, г. Нежин Черниговской области (Украина) – подраздел 2.2.4;

Боровик Л.П., к.б.н., научный сотрудник отделения «Стрельцовская степь» Луганского природного заповедника НАН Украины, с. Великоцк Луганской области (Украина) – раздел 4.3.

Материалы обзора могут быть использованы при подготовке проектов и отдельных мероприятий по управлению пожарами, а также при подготовке планов управления пожарной ситуацией в заповедниках, национальных парках и иных ООПТ, расположенных в степных регионах. Источники, послужившие информационной основой обзора, а также иные работы по проблеме перечислены в специальном разделе - Библиография, структурированного по основным тематическим разделам.

## **II. Научно-практическая конференция «Режимы степных особо охраняемых природных территорий»**

Совместно с Центрально-Черноземным заповедником в организации и проведении научно-практической конференции «Режимы степных особо охраняемых природных территорий» посвящённой 130-летию со дня рождения профессора В.В. Алехина в Центрально-Черноземном заповеднике с 16-18 января 2012 года.

В работе конференции приняли участие около 50 человек из России и Украины: сотрудники степных заповедников, академических институтов и вузов, природоохранных общественных организаций и ГИС-компаний. Было представлено около 40 докладов. Центром охраны дикой природы представил результаты работы над аналитическим отчётом «Анализ отечественного и зарубежного опыта управления пожарами в степях и связанных с ними экосистемах, в частности, в условиях ООПТ».

Кроме общих организационных работ, в рамках конференции проведена рабочая группа по степным пожарам, с целью выработки основных принципов управления пожарами в степях и связанных с ними экосистемах (особенно в ООПТ). В работе группы приняли участие ведущие российские и зарубежные эксперты по изучению, сохранению степей, и контролю пожаров в травяных экосистемах.

По итогам конференции принята Резолюция, в которой по итогам работы рабочей группы обозначены следующие рекомендации в отношении степных пожаров и управления пожарной ситуацией в степных ООПТ:

1. В настоящее время практика управления пожарной ситуацией в условиях степных ООПТ должна выражаться в формировании условий ведения хозяйственной деятельности на примыкающих к ООПТ территориях, а также в ведении режимных мероприятий на ООПТ, обеспечивающих снижение вероятности возникновения пожаров и опасного развития пожаров. Деятельность службы охраны ООПТ должна быть направлена на минимизацию количества и площадей пожаров, снижение ущерба природным комплексам.
2. При проведении противопожарных мероприятий на степных участках должны быть минимизированы такие меры, как пропашка и применение химических средств, опасных для биологических объектов.
3. Научным отделам ООПТ рекомендуется включать в планы научной работы изучение роли пожаров в формировании и существовании степных экосистем, разработать комплекс мер, направленный на оптимизацию защиты конкретной ООПТ от пожаров.
4. Администрациям степных ООПТ и органам исполнительной власти, в ведении которых находятся ООПТ, рекомендуется обеспечивать включение требований по сохранению природных комплексов в документацию о подготовке к пожароопасному сезону (постановления муниципальных органов, планы совместных действий), обеспечивать взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами для эффективной защиты ООПТ от пожаров.
5. Необходимо обобщить информацию о влиянии степных пожаров на компоненты биоты в степной и лесостепной зонах России, особенно в пилотных регионах реализации проекта ПРООН/ГЭФ «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России».

### **III. Тренинги по профилактике и тушению пожаров в степных и иных травяных экосистемах, тростниковых зарослях и колочных лесах**

Разработана типовая программа обучающих семинаров (тренингов) для сотрудников пилотных ООПТ и особо управляемых степных территорий (Приложение 4. на примере Даурского заповедника).

По заказу ЦОДП «Оренбургским центром исследования права и законодательных инициатив» проведён юридический анализ и выдано заключение, что тренинги по профилактике и тушению пожаров в степных и иных травяных экосистемах не являются лицензируемым видом деятельности и ЦОДП как организация проводящая тренинги. имеет право проводить обучение и выдавать соответствующие сертификаты (Приложение 5).

Сертификаты были подготовлены, растиражированы и выданы участникам тренингов (Приложение 6).

В рамках обучающих семинаров (тренингов) рассмотрены вопросы современного состояния системы борьбы с пожарами в России, особенности по организации борьбы с пожарами на ООПТ, основы пожарной тактики при работе на природных территориях, техника безопасности при работе на пожарах, различные приемы и способы обнаружения пожаров, а также обзор опыта по профилактике снижения пожарной опасности на ООПТ

с элементами дискуссии. Кроме того, проведены практические занятия по особенностям применения, обслуживания и ремонта, противопожарной техники, юридическим основам работы сотрудников. Персонал модельных ООПТ и представителей ОУСТ обучен действиям на местности, эффективным методикам тушения природных пожаров и применению специальных средств и оборудования.

#### Тренинг в заповеднике «Черные земли»

Первый из серии тренингов проведён 20-21 марта, на территории заповедника «Черные земли». В тренинге приняли участие около тридцати человек из службы охраны заповедника, отвечающих за противопожарную безопасность. Занятие вели: руководитель противопожарной программы «Гринпис» Григорий Куксин, эксперт «Гринпис» по особо охраняемым природным территориям Михаил Крейндлин и ведущий специалист по ГИС Некоммерческого партнерства «Прозрачный мир» Наталья Рогова.

В ходе занятий обсуждались методы своевременного обнаружения пожаров в степных и других экосистемах, основы пожарной тактики, техника безопасности, профилактика пожаров и подготовка противопожарного оборудования. Инспекторов заповедника познакомили с особенностями техники безопасности на пожаре, в том числе с приемами защиты лица, рук, одежды и обуви.

Большое внимание было уделено юридической составляющей противопожарной работы. Михаил Крейндлин подробно рассмотрел вопросы оформления документации на нарушителей, способах привлечения к ответственности, разъяснил права инспекторов, полномочиях различных противопожарных служб.

Лекция Натальи Роговой была посвящена системам мониторинга пожаров и использованию космических снимков для их обнаружения и оценки последствий.

В ходе занятий слушатели обсудили демонстрационный фильм о различных пожарных ситуациях, а по завершении теоретической части мероприятия приняли участие в тушении постановочного пожара с применением противопожарного оборудования.

Были продемонстрированы наиболее применимые в условиях степного заповедника средства пожаротушения: мотопомпу объемом до 15-20 куб.м; японский насос «Хонда»; резиновые пожарные емкости объемом 100 л, обеспечивающие запас воды для мотопомп; переносные ранцы-распылители «Ермак»; современные противопожарные огнеустойчивые спецкостюмы.

По итогам тренинга все участники получили сертификаты.

По мнению директора Виктора Сангаджиевича Бадмаева, представленное оборудование необходимо взять на вооружение: *"Подобную технику мы не видели даже на фотографиях. Наши инспекторы очень заинтересовались ее возможностями. Скорее всего, в ближайшее же время мы приобретем и опробуем что-то из рекомендованного списка. Считаю, что семинар удался. Мы давно хотели провести у себя подобные занятия, ведь инспекторы не имеют возможности выезжать куда-то на обучение, а законы и технологии меняются из года в год. Очень полезно было ознакомиться с юридическими аспектами пожаротушения и методиками обнаружения пожаров из космоса. Было бы очень полезно провести подобные тренинги и по другим территориям".*



### Тренинг в заповеднике "Оренбургский"

31 мая – 1 июня 2012 года в с. Беляевка Беляевского района Оренбургской области и на территории государственного природного заповедника "Оренбургский" состоялся тренинг по профилактике и тушению пожаров в степных экосистемах. Теоретическая часть была проведена в районной администрации, практическая часть – на территории Оренбургского заповедника, на участке "Буртинская степь". Ведущие семинара: руководитель противопожарной программы Гринпис России Григорий Куксин и эксперт Гринпис России по особо охраняемым природным территориям Михаил Крейндин. Тренинг был запланирован и проведен в целях содействия работе государственного природного заповедника "Оренбургский" по профилактике и тушению пожаров. Информация о планируемом тренинге была доведена до всех районов области, на территории которых расположены участки заповедника: Беляевский, Кувандыкский, Светлинский, Первомайский районы Оренбургской области.

Участниками стали 48 человек: главы сельсоветов и поссоветов, специалисты, непосредственно занимающиеся пожаротушением, представители подразделений управления ГО И ЧС, сотрудники Оренбургского заповедника и биологического заказника областного значения "Светлинский", специалисты отдела природоохранных программ Управления природных ресурсов Актюбинской области Республики Казахстан, сотрудники ГПЗ "Эбита" Актюбинской области Республики Казахстан. Семинар по традиции встречающей стороны был открыт Главой района Александром Андреевичем Динером.

В первый день обучающиеся ознакомились с современным состоянием системы пожаротушения в России, а также с особенностями ООПТ с точки зрения организации борьбы с пожарами.

После этого преподавался материал по основам пожарной тактики при работе на природных территориях, продемонстрировано оборудование, подробно раскрыты способы тушения. Большое внимание уделялось технике безопасности при работе на пожарах, правилам по охране труда и средствам индивидуальной защиты.

Во второй части тренинга участникам с помощью фильмов, слайдов, роликов было рассказано об обнаружении пожаров, о тактических приемах и способах обнаружения, локализации, тушения, о профилактической работе на месте пожара и организация взаимодействия ООПТ с другими службами и структурами при борьбе с пожарами, и профилактические мероприятия, направленные на снижение пожарной опасности. Были проведены занятия по оказанию первой доврачебной помощи при работе на пожарах, благодаря умелым действиям ведущих, продемонстрировавших ситуации и рекомендуемые варианты поведения.

Во второй день семинара участникам преподавались юридические основы работы сотрудников заповедника на пожаре, юридические особенности привлечения добровольцев к работам на пожаре, ответственность поджигателей, привлечение к ответственности за поджоги на ООПТ.

После теоретических занятий участники тренинга проследовали на территорию "Буртинской степи", где путем применения предоставленного заповедником оборудования, машин, спецтехники были продемонстрированы способности как оборудования, так и человека при правильной и эффективной эксплуатации. Особенное внимание ведущими и интерес у сотрудников заповедника вызвали занятия по обслуживанию и ремонту, применению оборудования и технике

По итогам тренинга всем участникам были вручены сертификаты об обучении.



### Интервью.

**Динер Александр Андреевич** – глава МО Беляевский район Оренбургской области

В связи с ранней весной и аномальной жарой в 2012 году приняли особый противопожарный режим с 29.04.12 по 30.05.12 года. В настоящее время рассматривается вопрос о продлении особого противопожарного режима.

Возникают пожары в основном по причине человеческого фактора:

- курение;
- разжигание костров;
- не подготовленная техника .

Основной вред от пожаров – гибнут растения и животные, для сельской местности это сказывается на сельском хозяйстве – недобор грубых кормов.

В 2010 году выгорело 23,2 гектаров степи, в 2011 году – 5,5 гектаров, в 2012 году степных, лесных пожаров не было.

Для более успешной борьбы с пожарами в районе необходимо создать еще в пяти сельских советах добровольные пожарные команды на мобильной основе, обеспеченных современной техникой и спецсредствами.

Плотное взаимодействие с заповедником. При возникновении пожара тушением занимается Беляевская пожарная часть, если не хватает сил и средств привлекаем пожарные команды г.Оренбурга.

Семинары помогают приобрести новые знания, получить профессиональные ответы.

#### **Директор заповедника Пуляев Анатолий Иванович:**

Указал на невозможность подсчета ущерба, который несет заповедник каждый год в результате пожаров. Выразил сожаление, что невозможно посчитать ущерб, который наносят степные и лесные пожары. Так, сказал А.И. мы знаем, что есть на территории заповедника краснокнижные виды, есть редкие растения, существует и методика, но она должна отталкиваться от конкретных цифр, которых, заповедник не имеет.

В 2011 году фактически заповедник не пострадал, а вот в 2010 году ущерб был нанесен очень значительный, выгорела не только травяная растительность, но и погибли животные, беспозвоночные, насекомые, птицы.

Семинары очень полезны, хотя первоначально отнесся скептически к идее проведения семинара, вроде ничего нового не смогут рассказать. Однако, оказалось, что и директору заповедника и государственным инспекторам удалось узнать много нового на проводимом семинаре. Причем знания несомненно обладают практической значимостью.

Раньше мы постоянно получали информацию об изменениях законодательства, правоприменительную практику от Министерства природных ресурсов и экологии РФ, однако в последнее время заповедник живет в «информационном вакууме» и если сам не будешь отслеживать (а это нужно делать ежедневно), то обязательно пропустишь то, что очень важно. Конечно, в пожароопасный период времени гораздо меньше и трудно оставаться в курсе всех последних изменений в законодательстве. И еще одна проблема наша – мы «варимся в собственном соку», делаем работу, как нас когда-то учили, как понимаем. Как нам превосходно продемонстрировали на семинаре, есть хорошие способы и приемы, позволяющие делать ту же работу более эффективно, с меньшими затратами сил и средств, а главное, с минимизацией риска для моих сотрудников и населения.

В свете этого, а такие мероприятия, как этот семинар важны и очень должны быть очень востребованы

**Тасбулатов Болат Ербулатович** - Главный специалист отдела природоохранных программ, охраны природных ресурсов и ООПТ. Актюбинская область, Республика Казахстан.

Эффективность сегодняшнего мероприятия очень высока, мы узнали очень много нового: методы и способы организации важной работы по профилактике и тушению пожаров, по организации труда в опасных условиях. Что-то знаем мы – в Казахстане, что-

то знаете вы – в России, но мы вечные соседи, наши области граничат, нам нужно делиться знаниями и умениями. Мы должны более тесно сотрудничать.

Вот, напри мер, это очень правильно, что сегодня мы здесь, а экспедиция из Оренбургского института степи совместно с нашими коллегами изучает участки под будущие ООПТ.

Мы находимся на той стороне, вы – на этой, но природа-то одна, животные и птицы, рыба, насекомые не знают наших искусственных границ. И чтобы сохранить имеющееся биоразнообразие, преумножить его, сохранить наши ООПТ нам нужно забыть о границах и постоянно во всей работе идти на сближение, на ликвидацию искусственных барьеров в общей заботе о природе. Для пожаров нет границ, нет законов, нет нации и традиций. Об этом нужно помнить и стараться настолько плотно работать, как это только смогла бы сделать одна бригада людей.

Нам сегодня сложно обозначить ущерб, нанесенный пожарами, однако, в наших планах в «Эбите» осуществить пересчет всех представителей животного мира и птиц, актуализировать информацию о наших ООПТ с помощью Института степи.

Чтобы достичь результатов в нашей совместной работе необходимо создать общий план действий как при пожарах, так и в целом по сохранению ООПТ, создать механизмы, способные усилить эффективность работы, например путем создания специального пропуска в период чрезвычайной ситуации (во время пожара), чтобы действия были скоординированы и успешны.

#### Тренинг в заповеднике «Даурский»

11–12 октября 2012 года в заповеднике на территории кордона «Уточа» прошел тренинг по профилактике и тушению пожаров в степных и иных травянистых экосистемах. Ведущие тренинга – Георгий Куксин – руководитель противопожарной программы «Гринпис России» и эксперт этой же общественной организации по особо охраняемым природным территориям Михаил Крейндин. Программа данного мероприятия была насыщенной, занятия проходили с раннего утра до позднего вечера. В ходе обучающих курсов инспекторы Даурского заповедника не только получили новые теоретические и практические знания, но и закрепили старые. Помимо прочего, они поделились своим многолетним опытом по тушению пожаров. Программа тренинга включала темы: «Современное состояние системы борьбы с пожарами в России», «Основы пожарной тактики при работе на природных территориях», «Применяемое оборудование», «Техника безопасности на пожарах», «Оказание первой доврачебной помощи» и многие другие. Интерес вызвали новшества, применяемые при тушении пожаров, ранее не известные в Даурском заповеднике, а также юридические тонкости противодействия халатности, ведущей к возникновению пожаров, привлечения к ответственности поджигателей и др.

По окончании курса обучающего тренинга все его участники получили сертификаты, подтверждающие участие в тренинге, а гости заповедника памятные сувениры о Даурских степях.



### Тренинг в Центрально-Черноземном заповеднике

Тренинг с 30 по 31 октября в Центрально-Черноземном заповеднике проводили специалисты «Гринпис» России: руководитель программы поддержки ООПТ - Михаил Крейндли и руководитель противопожарной программы - Григорий Куксин.

В тренинге приняли участие около тридцати человек из состава служб охраны территории Центрально-Черноземного заповедника и соседнего заповедника «Белогорье» (Белгородская область), отвечающих за противопожарную безопасность своих ООПТ. Кроме этого, в работе тренинга приняли участие сотрудники научного отдела и отдела экопросвещения ЦЧЗ.

В ходе занятий были представлены методы своевременного обнаружения пожаров в степных и других экосистемах, основы пожарной тактики, техника безопасности, оказание первой доврачебной помощи.

Были рассмотрены правовые вопросы профилактики и тушения пожаров на особо охраняемых природных территориях.

В ходе второго дня прошли практические занятия по использованию противопожарного оборудования и оказанию первой медицинской помощи.

По итогам тренинга 30 участников из заповедников Центрально-Черноземного и «Белогорье» получили сертификат о том, что прошли курс обучения по профилактике и тушению пожаров в степных и иных травяных экосистемах; информационные материалы в виде противопожарных плакатов и CD для педагогов и пожарных добровольцев, которые будут распространены по школам Курской и Белгородской областей.

ГТРК «Курск» подготовила репортаж о проведении тренинга на базе Центрально-Черноземного заповедника.





#### **IV. Формирование Консультационного центра (или рабочей группы) по устойчивому управлению пожарами в степях**

В качестве первичных шагов определён состав рабочей группы и ответственный координатор.

Реализована возможность слежения за пожарной обстановкой на модельных территориях на тематическом разделе сайта Центра охраны дикой природы.

Создана электронная библиотека, где собираются методические разработки по профилактике, тушению природных пожаров, научные работы по влиянию пожаров на степные сообщества и т.п.

#### **V. Спутниковый мониторинг пожаров**

На сайте Центра охраны дикой природы реализована возможность слежения за пожарной обстановкой на модельных территориях. Информация приводится по данным системы мониторинга пожаров SFMS, разработанной в 2011 году Министерством природных ресурсов и экологии РФ и компанией «Сканэкс» для федеральных особо охраняемых природных территорий. Спутники Terra и Aqua снимают одну и ту же территорию 3-5 раз в сутки, через 15-40 минут после съёмки информация обрабатывается и визуализируется на карте в виде термоточек 🔥.

Чувствительность приборов позволяет детектировать лесные и степные пожары площадью от 1 га и более. Сервис предоставляет возможность просматривать возгорания как за текущее число, так и за любой выбранный промежуток времени. У системы есть ограничения: она не позволяет детектировать слабые, низкотемпературные, кратковременные, небольшие по площади пожары.

SFMS (ScanEx Fire Monitoring Service) - Сервис оперативного спутникового мониторинга пожарной обстановки, - был разработан компанией «Сканэкс» и Министерством

природных ресурсов и экологии РФ и начал действовать по всей территории России в 2011 году. Для анализа используются данные с американских спутников Terra и Aqua, которые ежедневно делают съёмку всей планеты, пролетая над определённой территорией 3-5 раз в сутки. Столько же раз информация обновляется на сайте с задержкой от 15 до 40 минут на обработку. Дешифрирование очагов пожаров осуществляется в автоматическом режиме и основано на значительной разнице температур земной поверхности (обычно не выше 10–25 С) и очага пожара (300–900 С). Тепловая аппаратура спектрорадиометра MODIS, установленного на спутниках, позволяет получить данные с пространственным разрешением 1 км и, соответственно, выявить очаг пожара площадью от 1 га. Также сервис позволяет просматривать данные FIRMS (Fire Information for Resource Management System) – другой системы спутникового пожарного мониторинга, разработанной Университетом штата Мэриленд США. Эти системы используют одни и те же исходные данные, однако, по свидетельству пользователей, различаются по алгоритму обработки: FIRMS более чувствительна, способна выявлять совсем слабые пожары, но дает большое число ложных срабатываний. SFMS менее чувствительна, соответственно, пропускает часть слабых пожаров, зато дает гораздо меньше ложных срабатываний.

Эти системы хорошо зарекомендовали себя при мониторинге лесных и торфяных пожаров. Спутниковый мониторинг степных пожаров из-за их большей скорости распространения и меньшей продолжительности не так эффективен, однако может быть вполне полезным для заблаговременного обнаружения пожаров, которые могут угрожать границам ООПТ, а также для больших территорий, где нет возможности вести наземное наблюдение. Для удобства пользователей на нашем сайте приведено расписание движения спутников над заповедниками и прогнозы погоды по данным ближайших к ним метеостанций.

## **VI. Просветительские мероприятия**

Разработаны и изданы DVD-диски тиражом 1000 экз. с комплектами методических, информационных, видео и др. материалов для подготовки школьных уроков для детей разных возрастов, и волонтеров, а также плакаты-наклейки на противопожарную тематику для местного населения общим тиражом 500 экз. (Приложения 7, 8).

Диск является изменённым и дополненным переизданием диска Гринпис России «Пожары на природных территориях». На диске представлены материалы Гринпис России, Центра охраны дикой природы, Геблеровского экологического общества, а также открытых Интернет-источников. Содержание диска:

- Уроки, игры, викторины
- Информационные материалы
- Материалы противопожарных конкурсов
- Противопожарная агитация
- Фильмы о пожарах
- Фотографии пожаров
- Пособия для пожарных добровольцев
- Интернет-ресурсы по степям

DVD диски и комплект просветительских плакатов по противопожарной тематике переданы в модельные регионы проекта для распространения. В частности, в Оренбургской области материалы получили: ФГБУ «Государственный природный заповедник «Оренбургский» – для эколого-просветительской деятельности; Главное Управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Оренбургской области; Институт Управления рисками и БЖД в АПК ФГБОУ ВПО

Оренбургский ГАУ (материалы используются в работе клуба добровольных пожарных, спасателей и волонтеров «Роза ветров», аттестованного студенческого пожарно-спасательного отряда «Феникс», добровольной пожарной команды университетов Оренбурга «ДПК ОГАУ», студенческого отряда «Пожарный дозор» и Оренбургского студенческого корпуса спасателей в целях пропаганды и профилактики пожарной безопасности на природных территориях в ФГБОУ ВПО Оренбургский ГАУ и других университетах, академиях, средних образовательных учреждениях города Оренбурга и Оренбургской области).

По поручению Министерства образования Оренбургской области, через Оренбургский областной эколого-биологическому центр распространено 460 CD дисков и 110 плакатов среди дошкольных, школьных образовательных учреждений области. Область распространения все муниципальные образования (районы) региона, и города Оренбург, Бугуруслан, Бузулук, Гай, Медногорск, Новотроицк, Орск, Сорочинск.

## **VII. План противопожарных мероприятий для одной модельной ООПТ, одобренный и принятый к выполнению этой модельной ООПТ.**

Экспертами рабочей группы «План по управлению пожарами» решено подготовить на примере ФБУ «Государственный заповедник «Оренбургский», поскольку в данном регионе не только существует наиболее острая необходимость в подготовке подобного документа, но и сложилась наиболее благоприятная обстановка, позволяющая давать положительный прогноз достижению результата работы.

Так, в противопожарном семинаре кроме персонала Оренбургского заповедника сельсоветов, приняли участие представители территориальных муниципальных образований, занимающиеся пожаротушением, сотрудники ГУ МЧС России по Оренбургской области, представители подразделений управления ГО И ЧС, биологического заказника областного значения «Светлинский», специалисты отдела природоохранных программ Управления природных ресурсов Актыбинской области Республики Казахстан, сотрудники ГПЗ «Эбита» Актыбинской области Республики Казахстан. В настоящее время заинтересованность данным семинаром продолжает сохраняться и постоянно происходит обмен накопленной информацией по противопожарному семинару все с новыми и новыми людьми.

Кроме того, в данном регионе была проявлена активность в отношении эколого-просветительской работы, откликнулись на содействие не только Заповедник, Министерство образования области, но и Главное управление МЧС России по Оренбургской области.

Немаловажную роль играет и тот факт, что Первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Оренбургской области В.В. Балчугов после беседы с региональным координатором о возможной работе по подготовке плана проявил готовность принять самое активное участие в этой работе.

Определен состав рабочей группы и подготовлен Рабочий план (дорожная карта) по разработке плана по пожарами для Оренбургского заповедника.

1. Сбор и анализ имеющихся документов, планов, соглашений, которые определяют особенности подготовки ООПТ к пожароопасному сезону, взаимоотношения ООПТ и землепользователей, ведущих деятельность на прилегающих территориях, соглашения о сотрудничестве с органами власти и службами, ответственными за борьбу с пожарами.

В перечень собираемых для анализа документов должны также войти Постановления о подготовке к пожароопасному сезону (региональные за последние 3 года и районные за последние 3 года по всем муниципальным

районам, на территории которых расположена ООПТ и соседствующие с ней землепользователи).

Ответственный: Р.Т.Бакирова, группа экспертов

Срок: до 1

февраля 2013.

2. Проведение предварительных переговоров с ключевыми участниками, проинформировав о начале работ по созданию Плана управления пожарами для ООПТ, и получить предварительное согласие на участие в подготовке и подписании итоговых документов:

- руководство ООПТ
- руководство ГУ МЧС области
- руководство специализированной лесопожарной организации (если есть)
- руководство региональной противопожарной службы (если есть)
- руководство иных заинтересованных региональных служб (природопользование, сельское хозяйство, образование)
- главы муниципальных районов
- руководители предприятий-землепользователей
- образовательные учреждения (по согласованию с отделом экологического просвещения ООПТ)

Ответственный: Р.Т.Бакирова

Срок: до 15 февраля 2013

3. Проведение установочного совещания (возможно, совмещенного с проведением региональной КЧС).

Ответственный: Р.Т.Бакирова

Срок: до 31 марта 2013

4. Подготовить, взяв за основу типовой План предупреждения и тушения пожаров для ООПТ, план работ, выполнение которых может быть возложено на саму ООПТ. План должен включать:

- правовые основы борьбы с пожарами на территории заповедника и прилегающих территориях
- работы по противопожарному обустройству территории (создание мин.полос, прокосов, дорог)
- работы по анализу пожароопасности отдельных участков ООПТ с созданием картографического материала, облегчающего задачи по поиску естественных и искусственных преград для остановки огня, по поиску водоисточников, пониманию мест дислокации противопожарного оборудования, позволяющий прогнозировать интенсивность и скорость продвижения горячей кромки. Созданный картографический материал обязательно также передается партнерам из противопожарной службы и иных организаций, которые могут быть задействованы при тушении.
- работы по обеспечению готовности сил и средств ООПТ к пожароопасному сезону (ремонт и обслуживание техники, создание резервов ГСМ, подготовка и переподготовка работников)
- работы по профилактике пожаров посредством взаимодействия с местным населением, включая работу с образовательными учреждениями, работу по созданию и распространению средств агитации
- предложения по закупке противопожарной техники, оборудования, снаряжения (при необходимости)
- организация охраны территории заповедника и его охранной зоны в пожароопасный период, меры по пресечению палов (на территории заповедника и охранной зоны) и привлечению виновных к установленной законодательством ответственности
- подготовка предписаний землепользователям в границах охранной зоны и на прилегающих территориях о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда природным комплексам заповедника и его охранной зоны в

результате выжигания растительности.

- работы по созданию постоянных пробных площадей для изучения влияния выжиганий различной периодичности и интенсивности на степные сообщества и иная научная работа, направленная на получение результатов, обосновывающих те или иные подходы к охране степной ООПТ от пожаров.

Ответственный: Директор заповедника, группа экспертов  
до 30 апреля 2013

Сроки:

5. Подготовить (при участии представителей заинтересованных сторон) Соглашение (План управления пожарами), предполагающий участие всех заинтересованных сторон в борьбе с пожарами, угрожающими ООПТ. План бессрочный. Изменения в него могут вноситься по согласованию сторон. На его основании в дальнейшем ежегодно выпускаются областные и районные Постановления о подготовке к пожароопасному сезону, План по профилактике и тушению пожаров на ООПТ.

План (Соглашение) должен включать:

- обязательства сторон реагировать на пожары в соответствии с приложением к данному Плану (карта-схема районов выезда подразделений для совместного реагирования на пожары) вне зависимости от ведомственной принадлежности земель, на которых произошел пожар и от границ административных районов. В приложении прописать на какие участки кто и какие силы обязуется выделять и в какие сроки, кто руководит тушением.

- Обязательства сторон по противопожарному обустройству территории (как минимум по созданию мин.полос по общим границам)

- обязательства сторон по взаимной передаче информации о пожарах (кроме системы ЕДДС дополнительные соглашения о «горизонтальном» взаимном информировании), в качестве приложения к плану – утвержденные памятки-инструкции для диспетчеров пожарной охраны в районных ЦППС, диспетчеров и оперативных дежурных ЦУКС, дежурных в администрациях районов, диспетчеров и дежурных в ООПТ, специализированных лесопожарных организациях и т.п.)

- Обязательства по взаимодействию в вопросах выявления виновных и привлечения к ответственности. Договоренности о передаче сведений о лицах, подозреваемых в совершении правонарушений и преступлений, связанных с пожарной безопасностью ООПТ, о передаче первичных материалов по подведомственности и взаимном информировании о привлечении к установленной ответственности. Договоренности о совместных рейдах/проверках на прилегающих к ООПТ территориях.

- Обязательства по профилактической работе и информационной работе (в том числе с СМИ)

Ответственный: Директор заповедника, группа экспертов

Сроки: до 31 мая 2013 .

6. Проведение согласований (по электронной почте) текста Плана (Соглашения).

Ответственный: Р.Т.Бакирова

Срок: до 15 июня 2013

7. Проведение совещания (возможно, совмещенного с проведением региональной КЧС) с подписанием Плана (Соглашения)

Ответственный: Р.Т.Бакирова

Срок: до 30 июня 2013

8. В соответствии с принятым Планом, помощь в подготовке Постановлений о подготовке к пожароопасному сезону в административных районах. Консультирование исполнителей.

Ответственный: Р.Т.Бакирова

Срок: до 31 июля 2013

9. Контроль над выполнением Плана. Натурные проверки противопожарного обустройства территории (прежде всего границ ООПТ), проверка готовности сил и средств. Проведение учений на отработку информационного взаимодействия и оперативной переброски сил и средств на случай пожара.

На текущий момент уже подготовлено ТЗ и заключен Заказ наряд с экспертом для выполнения работы по подготовке аналитических материалов, консультированию специалистов рабочей группы в рамках подготовки плана противопожарных мероприятий для Федерального государственного бюджетного учреждения «Оренбургский государственный природный заповедник» включая:

- анализ норм действующего федерального и регионального законодательства, регулирующего отношения по профилактике и тушению пожаров;
- сбор и анализ имеющихся документов, планов, соглашений, которые определяют особенности подготовки ООПТ к пожароопасному сезону, взаимоотношения ООПТ и землепользователей, ведущих деятельность на прилегающих территориях, соглашения о сотрудничестве с органами власти и службами, ответственными за борьбу с пожарами. В перечень собираемых для анализа документов должны также войти Постановления о подготовке к пожароопасному сезону (региональные за последние 3 года и районные за последние 3 года по всем муниципальным районам, на территории которых расположена ООПТ и соседствующие с ней землепользователи).
- исследование практики применения норм законодательства, регулирующего отношения по профилактике и тушению пожаров;
- консультирование специалистов Заказчика по вопросам, связанным с применением законодательства, регулирующего отношения по профилактике и тушению пожаров, возникающим в рамках подготовки плана по управлению пожарами для ООПТ.

#### **VIII. Информационная поддержка**

Для представления результатов работ, создан раздел в тематическом степном разделе сайта ЦОДП ([www.biodiversity.ru/programs/steppe/fire.html](http://www.biodiversity.ru/programs/steppe/fire.html)).

Кроме того, материалы отражающие ход и результаты работы опубликованы в Степном Бюллетене, на сайте проекта ПРООН/ГЭФ «Сохранение степей России», а также в СМИ.

Например, ГТРК «Курск» подготовила репортаж о проведении тренинга на базе Центрально-Черноземного заповедника. Информация о тренинге в заповеднике «Чёрные земли» была опубликована в местной прессе (Известия Калмыкии, от 21 июля 2012 г).

**Приложение 1**

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ НА ПЕРВЫЙ ЭТАП (ИЮЛЬ 2011- ДЕКАБРЬ 2012)**

№ пп.	Наименование этапов выполнения	Исполнитель (соисполнители)	Сроки выполнения (день, м-ц, год)	
			начало	окончание
1.	Формирование команды проекта	Ген директор ЦОДП, координатор проекта	1 июля 2011	31 июля 2011
2.	Разработка детальной программы работ по проекту на первые 12 месяцев. Уточнение этапов и программы работы по всему проекту. Определение ключевых российских и зарубежных экспертов по теме проекта	координатор проекта, проектная группа, в т.ч. региональные координаторы	1 августа 2011	31 августа 2011
3.	Анализ отечественного и зарубежного опыта управления пожарами в степях и связанных с ними экосистемах, в частности в условиях ООПТ.	проектная группа, приглашенные эксперты, в т.ч. региональные	1 октября 2011	31 декабря 2011
4.	Анализ причин пожаров в пилотных регионах, а также факторов, способствующих их возникновению. Ключевые регионы – Оренбургская обл. и Забайкальский край	региональные эксперты	1 октября 2011	31 марта 2012
5.	Формирование Консультационного центра (или рабочей группы) по устойчивому управлению пожарами в степях	координатор проекта, проектная группа	1 ноября 2011	31 января 2012
6.	Подготовка и проведение научно-практического совещания по степным пожарам (возможно на базе одного из модельных ООПТ). Это совещание целесообразно совместить с конференцией «Режимы степных особо охраняемых природных территорий» (Центрально-Черноземный заповедник, 15-17.01.2012)	координатор проекта, проектная группа, представители ООПТ	1 ноября 2011	31 января 2012; публикация итогов совещания – до 31 марта 2012
7.	Просветительские мероприятия (возможно, подготовка комплекта вспомогательных материалов для школьного педагога о природных пожарах и их профилактике)	проектная группа, региональные эксперты	1 мая 2012	01 сентября 2012
8.	Обеспечение деятельности Консультационного центра (или рабочей группы) по устойчивому управлению пожарами в степях	координатор проекта, члены рабочей группы	1 января 2012	30 июня 2014
9.	Тренинги по управлению пожарами (прежде всего тушению) в степных и иных травяных экосистемах, тростниковых зарослях и колочных лесах для штата в каждой пилотной ООПТ и представителей ОУСТ с выходом на местность	проектная группа, представители ООПТ и региональные эксперты	20 марта 2012	31 октября 2012
10 .	План противопожарных мероприятий для одной модельной ООПТ	проектная группа, модельные ООПТ	1 ноября 2012	30 июня 2013

<b>11</b> .	Корректировка рабочих планов проекта на оставшийся период с учетом достигнутых результатов и выявленных проблем	проектная группа, модельные ООПТ	1 ноября 2012	31 декабря 2012
<b>12</b> .	Создание сайта проекта Поддержка сайта проекта, распространение информации о проекте	проектная группа, в т.ч. региональные координаторы	в течение проекта	в течение проекта

**ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ НА 2 ЭТАП  
(ЯНВАРЬ 2013-ИЮНЬ 2014)**

№ пп	Наименование этапов выполнения	Исполнитель (соисполнители )	Сроки выполнения		Ожидаемые результаты
			начало	окончани е	
1	Детализация рабочих планов проекта на оставшийся период с учетом достигнутых результатов и выявленных проблем и возможностей партнёрских организаций и специалистов.	координатор проекта, проектная группа, в т.ч. региональные координаторы	Январь 2013	Февраль 2013	Рабочая программа работ по проекту
2	План противопожарных мероприятий для одной модельной ООПТ	проектная группа, модельные ООПТ	Ноябрь 2012	Июль 2013	План, одобренный модельной ООПТ, согласованный с заинтересованным и организациями и принятый к выполнению
3	Просветительские мероприятия (Доработанные DVD диски возможно, подготовка памятки для местного населения по профилактике природных пожаров)	проектная группа, региональные эксперты	1 марта 2013	31 января 2013	возможный результат: DVD диски, буклеты-памятки для местного населения модельной территории (общим тиражом не менее 2000 экз.)
4	Семинар по организации системы управления пожарами в степных ООПТ для руководителей модельных ООПТ, заинтересованных органов и организаций пилотных регионов (возможное место проведения Москва или Московская обл.)	координатор проекта, проектная группа, в т.ч. региональные координаторы	Октябрь 2013	Ноябрь 2013	ООПТ и региональные организации умеют организовать систему управления пожарами, отработано взаимодействие между ООПТ и региональными структурами и органами
5	Отработка практических мер по управлению пожарами на пилотных ООПТ с обращением особого внимания на слабые стороны, выявленные в ходе проекта	проектная группа, модельные ООПТ, региональные эксперты	1 февраля 2013	31 декабря 2013	Ликвидированы недостатки в системе управления пожарами на модельных ООПТ или определены пути решения имеющихся проблем

6	Разработка Методического руководства по управлению пожарной ситуацией на степных ООПТ, (основанное на практическом опыте, полученном в рамках проекта), согласование руководства с Минприроды России и его публикация.	проектная группа, приглашенные эксперты, в т.ч. региональные	Ноябрь 2013	Май 2014	Методическое руководство по комплексному управлению степными пожарами на ООПТ, одобренное Минприроды России и опубликованное в виде брошюры (тираж не менее 1200 экз.) и в интернете
7	Поддержка сайта проекта, распространение информации о проекте	проектная группа, в т.ч. региональные координаторы	в течение проекта	в течение проекта	Опубликованные в интернете основные материалы и результаты проекта, публикации в СМИ (не менее 10), Степном бюллетене (не менее 3), специальных и природоохранных изданиях
8	Подготовка отчетных и других итоговых документов проекта	координатор проекта, проектная группа, в т.ч. региональные координаторы	Июнь 2014	Июль 2014	Отчет и другие итоговые материалы проекта, опубликованные в интернете, публикации в СБ