

## РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

23-25 октября 2007 года в г. Майкопе (Республика Адыгея) состоялась II-я международная научно-практическая конференция «Перспективы развития особо охраняемых природных территорий и туризма на Северном Кавказе», организованная Союзом охраны природы и биоразнообразия (NABU), Международным социально-экологическим союзом, Зеленой Лигой Германии, Кавказским государственным природным биосферным заповедником и Майкопским государственным технологическим университетом.

В работе конференции приняли участие 123 чел., представлявших высшую исполнительную и законодательную власть Республики Адыгея, территориальные органы Росприроднадзора в субъектах Северного Кавказа, государственные органы субъектов Северного Кавказа в области охраны окружающей среды и туризма, научные и образовательные учреждения, особо охраняемые природные территории (ООПТ) Северного Кавказа, НПО и бизнес-структуры. В работе конференции участвовала делегация из Германии в составе 9 чел., представлявших Европарламент, Агентство окружающей среды земли Бранденбург, охраняемые природные территории, НПО и университеты Германии, а также черкесскую диаспору в Германии. В работе конференции также приняли участие ученые из Армении и Абхазии. Научный потенциал конференции был представлен 20 докторами и 33 кандидатами биологических, географических, экономических, педагогических, исторических и сельскохозяйственных наук.

В ходе конференции состоялось обсуждение по наиболее острым проблемам охраны природы и развития туризма на Северном Кавказе, проводились экскурсии на территорию Кавказского государственного природного биосферного заповедника и памятников природы Республики Адыгея. Параллельно было подписано соглашение о совместной деятельности на Северном Кавказе между Союзом охраны природы и биоразнообразия (NABU) и Международным социально-экологическим союзом (МСоЭС). Обсуждалось подписание аналогичного соглашения между Союзом охраны природы и биоразнообразия (NABU) и Союзом охраны птиц России (СОПР).

На конференции были заслушаны и обсуждены 70 докладов и сообщений по следующим направлениям:

1. Биологическое разнообразие как критерий планирования региональной сети ООПТ на Северном Кавказе
2. Федеральные и региональные ООПТ Северного Кавказа, их эффективность и перспективы развития
3. Туризм и его значение в устойчивом развитии экономики Северного Кавказа.
4. Туризм и особо охраняемые природные территории: возможности взаимного развития?
5. Планы хозяйственного освоения и потенциальные угрозы сохранению дикой природы на Северном Кавказе.
6. Роль общественных организаций и местного населения в развитии туризма и охраны природы.

Конференция констатирует продолжающееся ухудшение состояния окружающей среды на Северном Кавказе, сохранение и расширение угроз для биологического и ландшафтного разнообразия, особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, а также бурное развитие туристической индустрии, особенно горнолыжных курортов, на фоне заметного улучшения политической и экономической обстановки в данном регионе. При этом во многих выступлениях подчеркивалось, что



устойчивое развитие и социально-экономическое благополучие регионов невозможно без сохранения уникальной природы и гармоничного сочетания охраны и использования природно-рекреационного потенциала Северного Кавказа. В связи с этим конференция считает необходимым обратить внимание государственных органов Российской Федерации и ее субъектов на Северном Кавказе, органов местного самоуправления, неправительственных организаций, субъектов туристского бизнеса на необходимость учета взаимных интересов всех сторон при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, соблюдения положений Конституции Российской Федерации и международных обязательств Российской Федерации в области охраны природы и развития туризма, соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду и свободу экономической деятельности, принципов толерантности и сотрудничества.

**Конференция указывает:**

- на необходимость совершенствования управления особо охраняемыми природными территориями на федеральном и региональном уровнях;
- на срочную потребность внесения изменений и дополнений в федеральное законодательство об особо охраняемых природных территориях, особенно в части создания и функционирования биосферных резерватов;
- на важность использования общепризнанных международных статусов российских ООПТ для развития рекреации, в т.ч. привлечения зарубежных туристов;
- на перспективность развития экологически ориентированных форм туризма, связанных с отдыхом на природе;
- на недостаточную развитость инструментов согласования интересов охраны природы и развития туризма;
- на отсутствие регулярного конструктивного взаимодействия между специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и заинтересованной общественностью, включая НПО.

**Конференция призывает:**

- всемерно сохранять Всемирное природное и культурное наследие как залог устойчивого развития регионов и обеспечения их благополучия;
- бережно относиться к природному и культурному наследию народов Северного Кавказа, их национальным особенностям и традициям природопользования;
- совершенствовать систему ООПТ Северного Кавказа, особенно в части развития трансграничного сотрудничества между субъектами Российской Федерации и с сопредельными государствами;
- развивать систему экологического образования, познавательный туризм и эколого-просветительскую работу с населением;
- уделять приоритетное внимание развитию в национальных и природных парках, на территориях, занятых памятниками природы, в лечебно-оздоровительных местностях и курортах экологически ориентированного туризма и отдыха;
- восстановить институт государственной экологической экспертизы любой хозяйственной деятельности, реализуемой в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон;
- срочно организовать работы по проведению межевания земель и оформлению земельных участков ООПТ федерального значения в постоянное (бессрочное) пользование соответствующим государственным учреждениям и обеспечить их финансирование из федерального бюджета;
- принять исчерпывающие меры по увеличению базового финансирования ООПТ федерального и регионального значения, включая капитальные вложения, в т.ч. для создания современной туристской инфраструктуры;

**Конференция рекомендует:**

- разрабатывать и внедрять процедуры стратегической экологической и экономической оценки развития территорий с учетом аспектов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;
- внедрять экосистемный подход и бассейновый принцип управления в систему охраны и устойчивого использования водно-болотных угодий;
- способствовать финансированию ООПТ из небюджетных источников (внебюджетные фонды и средства, благотворительные пожертвования, собственные средства и иные не запрещенные законодательством источники);
- способствовать сохранению экстенсивных форм хозяйствования в местах проживания малочисленных коренных народов и старожильческого населения, запретить передачу и продажу этих земель в иную форму собственности;
- направить усилия всех уполномоченных государственных органов и заинтересованных общественных организаций, движений граждан на консолидацию действий по охране окружающей природной среды;
- разработать необходимую нормативную базу в отношении негативных экологических последствий диверсификации добычи и транспортировки углеводородного сырья в акватории Черного, Каспийского и Азовского морей, в том числе – Федерального закона о предотвращении углеводородного загрязнения морской среды;
- совершенствовать систему практических мероприятий по охране, восстановлению и мониторингу состояния редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и других организмов;
- запретить проведение регуляционных и селекционных отстрелов на территориях государственных заказников федерального и регионального значения;
- обеспечить развитие мер предотвращения, контроля и борьбы с распространением инвазийных чужеродных видов.

**Конференция предлагает:**

**1. Президенту, Правительству и Федеральному Собранию Российской Федерации:**

- ускорить процесс присоединения Российской Федерации к важнейшим международным природоохранным соглашениям (Конвенция Эспоо, Орхуская конвенция, Боннская конвенция, Бернская конвенция, Европейская ландшафтная конвенция и др.);
- создать и обеспечить эффективную работу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области особо охраняемых природных территорий, наделив его всеми функциями и полномочиями, необходимыми для эффективного управления этой системой;
- внести необходимые изменения и дополнения в федеральное законодательство об административных правонарушениях в части восстановления института общественной природоохранной инспекции со всеми полномочиями по выявлению и фиксации нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования;
- принять неотложные меры по созданию новых государственных природных заповедников и национальных парков, предусмотренных Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.01 № 725-р, а также по разработке планов по созданию новых горных и морских ООПТ на период 2011-2020 годов;
- закрепить в законодательстве Российской Федерации специальный статус территорий, включенных в Список водно-болотных угодий международного значения в соответствии с Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное

значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 1971), а также ключевых орнитологических территорий с особым режимом охраны и использования;

- сосредоточить все функции по контролю за использованием и оборотом биологических ресурсов в едином федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим государственное управление и контроль в области охраны окружающей среды;

- разработать законодательный механизм экономического стимулирования, включая льготное налогообложение, экологически безопасной предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, деятельности учреждений культуры и образования в области экологического просвещения населения, деятельности природоохранных общественных организаций;

- предусмотреть в действующем законодательстве о налогах и сборах процедуру взимания платы за посещение ООПТ федерального значения;

- внести необходимые изменения и дополнения в законодательство о налогах и сборах в части освобождения государственных природных заповедников и национальных парков от уплаты налогов на прибыль и на добавленную стоимость;

- рассмотреть вопрос о восстановлении системы экологических фондов Российской Федерации.

## **2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

- разработать региональные стратегии по сохранению биологического разнообразия с учетом положений Национальной стратегии сохранения биологического разнообразия России и Экологической доктрины Российской Федерации, предусматривая целевое финансирование соответствующих планов действий из региональных бюджетов;

- включать задачи сохранения биологического и ландшафтного разнообразия в планы социально-экономического и территориального развития регионов и отраслей экономики;

- шире использовать практику создания в субъектах Российской Федерации специализированных служб по управлению системами ООПТ регионального значения;

- использовать в своей практике положительный опыт создания и управления функционированием ООПТ регионального значения на примере Ростовской области;

- ввести обязательную сертификацию обеспечения экологической безопасности в качестве необходимого условия работы в области туристско-экскурсионной деятельности;

- содействовать распространению экологически значимой информации, повышать статус эколого-образовательных программ;

- разработать и ввести курс «Экология и охрана природы» в качестве обязательного предмета национально-регионального компонента программ общего и общего профессионального образования с учетом специфики каждого субъекта Российской Федерации на Северном Кавказе;

- начать в 2008 году работы по созданию на территории Краснодарского края природного парка в районе массива Большой Тхач; развивать трансграничное сотрудничество с Республикой Адыгеей по формированию согласованного режима охраны и природопользования, в т.ч. рекреационного, на всем массиве Большой Тхач.

## **3. Министерству природных ресурсов Российской Федерации и Федеральной службе по надзору в сфере природопользования:**

- проанализировать и уточнить разработанный ВВФ России перечень ООПТ федерального значения на территории Краснодарского края и Республики Дагестан;

- ускорить процедуры создания государственного природного заповедника на базе существующего Утришского заказника с обязательным включением в его состав прилегающей морской акватории Черного моря;
- рассмотреть вопрос о выделении ботанических ключевых территорий на Северном Кавказе как одном из важнейших регионов формирования видового разнообразия растительного мира.

#### **4. Природоохранной и научной общественности Северного Кавказа:**

- создать Общественный Региональный Совет по разработке стратегии сохранения ООПТ, биологического и ландшафтного разнообразия Северного Кавказа в качестве независимого экспертного объединения НПО Северного Кавказа;
- одной из задач Общественного Совета считать определение соответствия природной и культурной ценности отдельных ООПТ на Северном Кавказе критериям отнесения их к объектам Всемирного природного и культурного наследия;
- разработать и участвовать в реализации международного проекта «Развитие экологически ориентированного туризма в Северной Осетии».

#### **5. Международным природоохранным фондам и организациям:**

- всемерно способствовать в рамках международных программ и соглашений развитию особо охраняемых природных территорий Северного Кавказа;
- уделять первоочередное внимание охраняемым природным территориям международного значения (всемирное наследие, трансграничные ООПТ и пр.);
- максимально использовать и учитывать при разработке и реализации планов по поддержке ООПТ и сохранению биологического разнообразия знания, мнения и накопленный опыт научной и природоохранной общественности Северного Кавказа.

#### **6. Союзу охраны природы и биоразнообразия (NABU):**

- инициировать международный форум «Альпы-Кавказ: туризм и охрана природы» с вовлечением в эту работу Секретариата Альпийской конвенции;
- обратиться в СЕМАТ (European Conference of Ministers Responsible for Regional Lanning, очередная конференция состоится в России в 2009 году) с предложением организовать на Северном Кавказе модельный регион сотрудничества;
- содействовать организации и проведению обучающих семинаров по развитию экологически ориентированного туризма на Северном Кавказе для органов государственной власти и бизнес-структур региона.

#### **7. Оргкомитету Конференции:**

- проанализировать и осветить в СМИ результаты реализации решений 1-й Международной научно-практической конференции «Туризм в горных регионах: путь к устойчивому развитию?», состоявшейся 14-16 мая 2003 года в Майкопе;
- сделать международную научно-практическую конференцию «Перспективы развития особо охраняемых природных территорий и туризма на Северном Кавказе» регулярной, с периодичностью проведения один раз в три года; заблаговременно определять программу работы конференции, место и время ее проведения;
- создать управленческую структуру с функциями постоянно действующего Оргкомитета Конференции в период между Конференциями и полномочиями по реализации решений очередной Конференции;
- разработать и издать к следующей Конференции справочное пособие «Федеральные и региональные ООПТ Северного Кавказа: перспективы развития»;
- самостоятельно участвовать в презентациях на Южном туристическом форуме «Курорты Юга России»;

**РЕЗОЛЮЦИЯ II-Й МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ТУРИЗМА  
НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ»**

---

- ознакомить через общероссийские и региональные СМИ с результатами Конференции широкую общественность, направить материалы Конференции и принятые решения для рассмотрения в органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на Северном Кавказе.

*Участники конференции высоко оценивают* результаты многолетнего сотрудничества Союза охраны природы и биоразнообразия (NABU) с государственными органами исполнительной власти Российской Федерации и Республики Адыгея в области создания и совершенствования особо охраняемых природных территорий, практику реализации совместных проектов с Кавказским государственным природным биосферным заповедником и Майкопским государственным технологическим университетом, взаимодействие с природоохранными НПО Северного Кавказа.

*Конференция считает* необходимым продолжить и всемерно расширять сотрудничество Союза охраны природы и биоразнообразия (NABU) и Зеленой Лиги Германии с российскими государственными структурами, НПО, в области развития системы ООПТ Северного Кавказа и содействия развитию экологически ориентированного туризма.

*Конференция благодарит* руководство Республики Адыгея и ректорат Майкопского государственного технологического университета за проявленное гостеприимство и содействие в организации и проведении конференции.

24 октября 2007 г.  
г. Майкоп