

*Красноярская региональная
общественная экологическая организация*



*Президенту РФ
Путину В.В.*

Исх.№ 191028 от 28.10.2019 г.

О добыче россыпного золота в Сибири и на Дальнем Востоке

Уважаемый Владимир Владимирович!

Рукотворная трагедия, унесшая более 15 человеческих жизней на золотом прииске на реке Сейба в Красноярском крае, потрясла всю Россию.

Надеемся, что правоохранительные органы дадут надлежащую оценку всем нарушениям законов и технологий, допущенным на данном прииске. Однако, поскольку варварская практика уничтожения речных экосистем в ходе россыпной добычи золота широко распространена в Сибири и на Дальнем Востоке, а разрушения дамб на приисках с разным масштабом последствий случаются регулярно, мы считаем, что данная проблема требует более серьезных и радикальных решений на государственном уровне.

Промышленная добыча и разведка россыпного золота в руслах и поймах рек является одним из самых экологически опасных видов горнодобывающей деятельности, в результате которой не только коренным образом на значительных площадях изменяется ландшафт речных долин, но и происходит загрязнение поверхностных вод на значительные расстояния вниз по течению. Это одна из наиболее острых экологических проблем для большей части азиатской территории России. Во всех регионах, где есть бассейны золотоносных рек, особенно на Дальнем Востоке и в Сибири, существенная часть речных долин полностью разрушена отработкой россыпей, все нижележащие участки подвержены техногенному загрязнению. Между тем, именно в этих удаленных регионах население живет практически всегда в долинах рек и зависит от их экологического благополучия.

Несмотря на то, что в современной экономической ситуации разработка даже бедных и незначительных месторождений россыпного золота может иметь коммерческий смысл, общий социально-экономический эффект зачастую оказывается отрицательным. При весьма скромных отчислениях в бюджеты всех уровней,

разработка многих месторождений россыпного золота, несомненно, повлечет экологический ущерб, который намного превышает эти отчисления. Реки, где добывается россыпное золото, зачастую являются важными источниками водоснабжения и местами рекреации для расположенных по берегам населенных пунктов. Разрушение нерестилищ ценных видов рыб наносит непоправимый ущерб рыбным запасам, использование которых имеет существенное значение для рыболовства, жизнеобеспечения сельского населения. В горных и лесных районах долины рек содержат наиболее продуктивные сенокосы и пастбища, охотничьи и рыболовные угодья, рекреационные ресурсы, часто уничтожаемые при разработке месторождений.

Таким образом, добыча россыпного золота не только не улучшает жизнь местного населения, но и ведет к социальной напряженности, колоссальному экологическому ущербу, снижению социально-экономической ценности природных комплексов. Серьезная проблема заключается в том, что при выдаче лицензий на добычу никто не спрашивает согласия местного населения, имеющего конституционное право на использование ресурсов своей территории, никто не информирует людей обо всех рисках россыпной добычи золота. При выставлении участка на аукцион общественные обсуждения не проводятся, а эффективный государственный контроль за соблюдением законодательства и технологических норм на тысячах приисков, раскиданных по недоступным таежным рекам, практически невозможен. В данной отрасли нормой являются нарушения экологических, санитарных, трудовых норм, почти все нелегальное золото поступает на рынок именно от россыпной добычи.

Важнейшей проблемой является накопленный экологический ущерб экосистемам рек, ликвидация которого не обеспечивается в рамках современного законодательства и доступных технологий рекультивации. Огромные площади лесных долин с измененным рельефом, загрязненные воды со старых отвалов хорошо видны даже из космоса. Существенная часть речной сети подвержена этим негативным воздействиям и неуклонно растет (например, в регионах Амурского бассейна длина нарушенных водотоков с 2011 года увеличилась на 30%). В пересчете на килограмм золота россыпная добыча в долинах рек влечет в разы больший ущерб природным комплексам, чем другие технологии. В связи с исчерпанием ресурса вновь вводимые в эксплуатацию россыпи становятся все беднее, требуют вскрыши все больших площадей, сооружения ненадежных дамб и отстойников, как правило не соответствующих требованиям регламентов и потому несущих прямые угрозы природе и населению. Это ведет к умножению числа аварий и погубленных рек и долин, заброшенных после изъятия золота, запасы которого хоть как-то экономически обоснованы.

Обращаем внимание, что согласно статье 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды», хозяйственная и иная деятельность органов государственной

власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.

Таким образом, добыча россыпного золота на реках, ранее не затронутых хозяйственной деятельностью, которая приводит к разрушению среды обитания большого числа животных и растений и иным негативным изменениям в окружающей среде, без предварительной оценки воздействия данной деятельности на окружающую среду, противоречит основным принципам законодательства в области охраны окружающей среды.

В то же время известно, что сопоставимые с добычей на россыпях объемы золота содержатся в промышленных отходах, количество которых нарастает, и могут быть возвращены в экономику в рамках нацпроекта «Экология». Экономически и экологически целесообразно увеличить извлечение вторичного и попутного золота. В провинциях КНР, прилегающих к границам России, добыча россыпного золота запрещена как самый разрушительный для ландшафтов вид природопользования, Китай сосредоточился на иных методах и стал лидером мировой золотодобычи. Монголия также приняла закон, ведущий к отказу от добычи полезных ископаемых в долинах и верховьях рек. Поэтому мы считаем необходимым ввести полный запрет на добычу россыпного золота в еще нетронутых поймах рек.

Учитывая вышеизложенное, мы предлагаем:

1. Прекратить выдачу лицензий на добычу россыпного золота на новых участках в ненарушенных хозяйственной деятельностью долинах рек и ручьев, не допускать предоставления в пользование участков недр на землях населенных пунктов и в непосредственной близости от них выше по течению рек, в границах существующих и планируемых к созданию особо охраняемых природных территорий и их охранных зон..

2. Провести в 2020 г. стратегическую (бассейновую) экологическую оценку (СЭО) россыпных месторождений и проявлений (для отдельных регионов, речных бассейнов или отрасли в целом) на ранних стадиях процесса принятия решений о предоставлении в пользование участков недр. По результатам такой оценки, сопоставления экологических и социальных издержек с экономической эффективностью проектов отделять месторождения, разработка которых нецелесообразна.

3. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания РФ предложения о внесении в Закон «О недрах», следующих изменений:

в статью 16: «Обязательным условием пользования участками недр для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых является проведение оценки воздействия на окружающую среду до выдачи лицензии»;

в статью 20: «Основанием для досрочного приостановления или прекращения права пользования недрами является нарушение пользователем требований законодательства в области охраны окружающей среды».

4. Провести проверку всех действующих золотых приисков для выявления нарушений природоохранного законодательства и требований в сфере промышленной безопасности гидротехнических и других сооружений. Применить действенные меры воздействия на нарушителей вплоть до отзыва лицензий.

5. Оценить эффективность работы контрольно-надзорных органов в горнодобывающей сфере и силовых структур в сфере оборота золота в каждом золотодобывающем регионе и (в случае необходимости) принять меры по приведению их в соответствие с масштабом нарушений и наносимым ущербом..

6. Обеспечить неукоснительное реагирование контролирующих органов на сигналы о выявленных нарушениях, в том числе основанные на использовании данных дистанционного зондирования Земли (ДДЗ).

7. Передать месторождения россыпного золота на ненарушенных участках рек в "Фонд будущих поколений". Для этого поручить Федеральному агентству по недропользованию (на основе СЭО и общественного обсуждения ее результатов) сформировать список месторождений, подлежащих включению в федеральный Фонд резервных участков недр. Включить в данный список месторождения с прогнозными запасами менее 200 кг, не предоставленные в пользование, расположенные на территориях с неразвитой инфраструктурой.

О принятых решениях по нашим предложениям просим сообщить по адресу:
660017, г. Красноярск, а/я 6066, Колотову Александру Анатольевичу
Email: alex.kolotov@gmail.com

С уважением,

директор КРОЭО «ПЛОТИНА»
А. А. Колотов

К настоящему обращению присоединились представители следующих природоохранных организаций:

ФИО	Организация	Регион	E-mail
Общероссийские организации			
Симонов Евгений Алексеевич	Экологическая коалиция «Реки без границ»	Москва	simonov@riverswithoutboundaries.org
Крейндлин Михаил Леонидович	Отделение Greenpeace в России	Москва	mihail.kreindlin@greenpeace.org
Чупаченко Ольга Николаевна	Центр спутникового мониторинга и гражданского контроля	Санкт-Петербург	olga.chupachenko@gmail.com
Зименко Алексей Владимирович	Центр охраны дикой природы	Москва	biodivers@biodiversity.ru
Организации Сибири и Дальнего Востока			
Кольцова Анна Альбертовна	РОО РА "Гармония с природой"	Республика Алтай	research-altai@yandex.ru
Белоголовов Владимир Федорович	Бурятское региональное объединение по Байкалу	Республика Бурятия	vladimir_belogolovov@mail.ru
Грибков Алексей Владимирович	АКОО "Экологический актив"	Алтайский край	gribkov2005@list.ru
Лалетин Андрей Петрович	Друзья сибирских лесов	Красноярский край	laletin3@gmail.com

Левасевич Анастасия Николаевна	КРООРГС "Живой город"	Красноярски й край	leommaann@yandex.ru
Лебедев Анатолий Викторович	Бюро региональных общественно- экологических кампаний - БРОК	Приморский край	swan0741@gmail.com
Вшивкова Татьяна Сергеевна	Научно- общественный координационны й центр "Живая вода"	Приморский край	vshivkova@biosoil.ru
Дроздов Константин Анатолевич	ДВМЭОО "Зеленый Крест"	Приморский край	drovsh@yandex.ru
Одзял Любовь Александровн а	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края	Хабаровский край	olub-78@mail.ru
Гафаров Юрий Маратович	АООЭО "АмурСоЭС"	Амурская область	y.gafarov@yandex.ru
Арбачаков Александр Никитич	КРОО «АИСТ»	Кемеровская область	arbachakov@gmail.com
Лисицын Дмитрий Васильевич	РОО "Экологическая вахта Сахалина"	Сахалинская область	sakhalinwatch@gmail.com