

Уважаемый Владимир Владимирович!

Всемирный фонд дикой природы (WWF) России, Российская зеленая лига, Центр охраны дикой природы и Социально-экологический союз обеспокоены участившимися случаями присвоения статуса организации, выполняющей функции иностранного агента, некоммерческим организациям (НКО), активно действующим в области охраны окружающей среды и защиты экологических прав граждан.

За последний год многие экологические организации получили прокурорские предупреждения о наличии в их деятельности признаков иностранного агента, некоторые из них внесены Министерством юстиции в реестр иностранных агентов. Судебные процессы по оспариванию этих решений органов власти требуют значительных финансовых средств, сил и времени, что не оставляет им возможности для ведения основной деятельности – охраны природы России.

Несовершенство формулировок, содержащихся в Федеральном законе от 20 июля 2012 года N 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента" (далее закон об иностранных агентах) и возможность их неоднозначных трактовок позволяют применять его практически в любых случаях, когда речь идет о деятельности некоммерческих организаций.

В соответствии с законом об иностранных агентах для признания НКО организацией, выполняющей функции иностранного агента, достаточно установить два факта: получение (или намерение получения) денежного и иного имущества из иностранных источников и участие в политической деятельности. При этом некоммерческая организация признается участвующей в политической деятельности, «если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует ... в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.» Закон исключает из понятия «политической деятельности» деятельность в области профилактики и охраны здоровья граждан, защиты растительного и животного мира, благотворительную деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества и ряд других видов деятельности.

Данное определение позволяет произвольно трактовать термин «политическая деятельность», т.к. в законодательстве отсутствует понятие «политическая акция», а практически любая деятельность некоммерческих организаций связана с формированием общественного мнения. Это дает возможность органам прокурорского надзора и

Министерства юстиции РФ применять понятие «НКО, выполняющая функции иностранного агента», к любым организациям, в том числе к экологическим, осуществляющим деятельность в рамках прав, закрепленных в федеральном законодательстве. Многочисленные факты говорят о том, что закон применяется, когда организации ведут деятельность по содействию реализации государственной политики или она подпадает под исключения, указанные в законе.

Например, Общественная организация «Экозащита! – Женсовет» (г. Калининград) была включена в реестр организаций, выполняющих функции иностранного агента за деятельность, направленную на ратификацию Российской Федерацией Орхусской конвенции, что предусмотрено поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета по вопросам охраны окружающей среды от 20 июня 2011 г. Пр-1742 ГС. Некоммерческое учреждение "Муравьевский парк устойчивого природопользования" (Амурская область) получило прокурорское предупреждение за сбор подписей о запрете весенней охоты, т.е. деятельность, прямо направленную на защиту животных. Ассоциация «Партнерство для развития» (Саратов) – за деятельность по правовому и экологическому просвещению жителей районов расположения радиационно-опасных объектов. Ряд организаций получили предостережение даже в тех случаях, когда финансирование из иностранных источников они не получали на протяжении нескольких лет.

Указанные выше факты говорят о том, что выявилась явная тенденция, когда закон об иностранных агентах применяется для давления, дискредитации и затруднения деятельности экологических НКО в частных и/или коррупционных интересах.

Полагаем, что деятельность общественных и иных некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды и защиты экологических прав граждан не является участием в политической деятельности. Она направлена на защиту конституционного права, гарантированного статьей 42 Конституции Российской Федерации и рядом других федеральных законов, а также на содействие в реализации Основ государственной политики в области экологического развития (утв. Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.).

Российским законодательством признано, что право граждан на охрану здоровья в первую очередь «обеспечивается охраной окружающей среды» (ст.18 Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Поэтому деятельность экологических НКО по охране окружающей среды в равной степени направлена и на охрану здоровья граждан. Что также говорит о неправомерности применения к ним понятия «иностраный агент».

Кроме морального негативного восприятия термина «иностраный агент», дискредитирующего в общественном мнении значимость и ценность деятельности экологической организации, закон налагает дополнительную, в том числе финансовую, нагрузку на организации, признанные «иностраным агентом». Расходы, необходимые для ведения особой отчетности, превышают объем средств, которыми располагают такие организации, что может привести фактически к банкротству, ликвидации и прекращению

их деятельности. Негативным результатом этой ситуации является не только дискредитация и прекращение деятельности экологических организаций, но снижение общей эффективности охраны природы в нашей стране, в которую значительный вклад вносит именно общественность.

В связи с изложенными обстоятельствами, важностью деятельности некоммерческих экологических организаций по сохранению природы России, просим Вас инициировать изменения в Федеральный закон от 20 июля 2012 года N 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента", направленные на исключение из понятия «политическая деятельность» деятельности некоммерческих организаций, направленной на защиту конституционных прав граждан, осуществляемую в рамках прав, закрепленных в российском законодательстве, а также обеспечение однозначного толкования содержащихся в нем понятий и терминов.

Директор по природоохранной политике
Всемирного фонда дикой природы
(WWF) России

Е.А. Шварц

Председатель Центрального Совета
Российской зеленой лиги

С.В. Симак

Генеральный директор
Центра охраны дикой природы

А.В. Зименко

Сопредседатель Общероссийской общественной
организации «Социально-экологический союз»

А.В. Федоров